**«Законодательное обеспечение деятельности библиотек в современных условиях».**

*Толмачева А.Л.,*

*заведующий отделом научно-методической*

*работы и социологических исследований ДРУНБ*

В городах и районах республики работают 240 общедоступных (публичных) библиотек, находящихся в сфере управления Министерства культуры, Их услугами пользуются более 50 %  населения. Сеть общедоступных библиотек и в дальнейшем будет занимать ведущее место среди библиотек всех видов и форм собственности в силу универсальности и доступности своих фондов для всех категорий населения.

Библиотека является одним из важных звеньев, участвующих в адаптации к изменяющимся реалиям социальной жизни. Личностное информационное пространство позволяет человеку выйти в информационное пространство социума. Нарастающая динамика технологических, экономических, социальных и культурных изменений расширяетсябиблиотечное пространство в обществе.

Постепенное изменение в определении роли библиотеки как компонента социальной системы подтверждает анализ нормативных документов в сфере библиотечного дела. **(Слайд 2)**

Законы приводят устоявшиеся нормы и ценности деятельности библиотек в соответствие с современными социокультурными тенденциями.

7 апреля 2014года в Донецке была провозглашена Декларация о суверенитете Донецкой Народной Республики и Акт о государственной самостоятельности Донецкой Народной Республики. 14 мая 2014 года Верховным Советом Донецкой Народной Республики принята Конституция Донецкой Народной Республики, **(Слайд 3)** которая определила вектор социальной политики Донецкой Народной Республики. С этого момента в республике конституционно определены право каждого на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям (Статья 37), право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом, гарантия свободы массовой информации, запрет цензуры (Статья 22).

Статья 7 говорит о том,

* 1. Нормативные правовые акты Донецкой Народной Республики, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы для всеобщего сведения. **(Слайд4)**

Глава 2. ЗАЩИТА ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Статья 17

Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются (*нашло отражение в законе о библиотеках и библиотечном деле).*

**ЗАКОНО КУЛЬТУРЕ.**

25 декабря 2015 года Постановлением Народного Совета принят Закон «О культуре», который регулирует общественные отношения в сфере создания, возрождения, сохранения, развития, распространения и освоения культуры в Донецкой Народной Республике.

Установленные настоящим Законом нормы распространяются на всех физических и юридических лиц, осуществляющих деятельность в сфере культуры на территории Донецкой Народной Республики, вне зависимости от их организационно-правовой формы и формы собственности.

В Статье 3. настоящего Закона определены основные принципы государственной политики в области культуры.**(Слайд 5)**

Статьей 8. определено право каждого человека на приобщение к культурным ценностям, на доступ к государственным библиотечным фондам, государство выступает гарантом права каждого на пользование учреждениями культуры.

Далее дано пояснение **Для кого и как** устанавливается Порядок организации льготного посещения организаций культуры.

Статья 12. Регламентирует  **Право создавать организации культуры**

В Донецкой Народной Республике гарантируется право на создание разных по форме собственности и видам деятельности в сфере культуры организаций и учреждений культуры. Также в законе определены виды деятельности в сфере культуры.

В Статье 24. **Социальные гарантии работникам в сфере культуры (Слайд 7)**

1. В целях оказания государственной поддержки работникам культуры, органы государственной власти, а также органы местного самоуправления в рамках своей компетенции вправе в порядке, установленном законодательством Донецкой народной Республики, осуществлять меры государственной поддержки раб культуры

3.  Также в этой статье дается пояснение из чего состоит заработная плата работника в сфере культуры. Условия оплаты труда работников в сфере культуры государственных и муниципальных учреждений культуры, определяются Советом Министров Донецкой Народной Республики.

5. Работники государственных и муниципальных учреждений культуры, педагогические работники учреждений образования сферы культуры, которые работают в сельской местности и поселках городского типа, а также пенсионеры, которые ранее работали в государственных и муниципальных учреждениях культуры, учебных заведениях сферы культуры в таких населенных пунктах и проживают в них, имеют право на бесплатное получение в собственность земельного участка в соответствии с законодательством. ***Вместо закона о местном самоуправлении Временный порядок об администрации. Не является официальным толкованием, а носит рекомендательный, информационный характер. (Слайд 8)***

6. Работникам государственных и муниципальных учреждений культуры, педагогическим работникам учреждений образования сферы культуры, работающим в сельской местности и поселках городского типа, а также пенсионерам, которые ранее работали в государственных и муниципальных учреждениях культуры, учебных заведениях сферы культуры в таких населенных пунктах и проживают в них, государство обеспечивает в соответствии с законодательством бесплатное пользование жильем с отоплением и освещением в пределах установленных норм.

Статья 25. **Особенности трудовых отношений и трудоустройства в организациях культуры**

* + 1. Руководители учреждений культуры назначаются на должность путем заключения с ними трудового договора (контракта).
    2. Статья 31. В Донецкой Народной Республике поддерживается научно-исследовательская и методическая деятельность в сфере культуры и искусства. **(Слайд 9)**

В Статье 32. **Общие условия создания, реорганизации и ликвидации организаций культуры говорится о том что**  Учредительные документы организаций культуры должны содержать указание на один или несколько видов деятельности в сфере **(В законе определены виды деятельности в сфере культуры)** культуры в качестве основной деятельности соответствующих организаций. Организации культуры вместе с основной деятельностью имеют право в том числе оказывать платные услуги. Перечень платных услуг определяется законодательством Донецкой Народной Республики.

3. Государственными организациями культуры признаются организации культуры, учрежденные Донецкой Народной Республикой. Иные организации культуры являются негосударственными.

Статья 35.**Библиотечное дело Шире раскрывается в законе о библиотеках и библиотечном деле.**

Статья 41.**Культура сельской местности (Слайд 10)**

1. В Донецкой Народной Республике сельская культура определяется как базовый источник возрождения и развития исторических традиций.

2. В Донецкой Народной Республике обеспечивается приоритет в развитии культуры в сельской местности.

Глава5. **Говорит о том, что**

Статья 42.2. Базовая сеть организаций культуры формируется органами исполнительной власти и органами местного самоуправления.

Статья 43.1. К базовой сети учреждений культуры общегосударственного уровня относятся государственные учреждения культуры.  К базовой сети организаций культуры местного уровня относятся муниципальные учреждения культуры.

Статья 46.1. В Донецкой Народной Республике формируются и охраняются государством библиотечный фонд, который может состоять из государственной и негосударственной частей.

Статья 55. **Финансирование деятельности в сфере культуры**  осуществляется за счет средств Республиканского и местных бюджетов, средств, поступающих в виде благотворительной и спонсорской помощи.

Статья 56. **Платные услуги учреждений культуры**

1. Цены (тарифы) на платные услуги и продукцию организации культуры устанавливают самостоятельно на основе «Методики расчета стоимости платных услуг организаций культуры», доход от этих видов деятельности полностью направляется на содержание и развитие данных учреждений культуры.

**ЗАКОНО БИБЛИОТЕКАХ И БИБЛИОТЕЧНОМ ДЕЛЕ (Слайд 11)**

Принят Постановлением Народного Совета 3 июня 2016 года**.**

Закон содержит 11 глав, 32 статьи.

Законом были определены:

- правовые, экономические, социальные и организационные основы деятельности библиотек в Донецкой Народной Республике;

- общие вопросы взаимоотношений между органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями и организациями, гражданами в сфере библиотечного дела;

- принципы и нормы деятельности библиотек, гарантирующие право на свободный доступ к информации, духовному наследию, ценностям национальной и мировой культуры, науки и образования**.**

Закон «О библиотеках и библиотечном» деле принят после принятия Конституции, Закона «О культуре», поэтому отношения, вытекающие в процессе функционирования библиотек, регулируются в соответствии с Конституцией Донецкой Народной Республики, настоящим Законом и другими нормативными правовыми актами. (Статья 2.)

Сфера действия настоящего закона распространяется на все библиотеки, находящиеся на территории Донецкой Народной Республики (Статья 3.).

На основании Статьи 4. Закона государство, реализуя государственную политику в сфере библиотечного дела, создает для граждан условия для всеобщей доступности к информации и культурным ценностям, которые собираются, хранятся и предоставляются во временное пользование библиотеками

Закон определяет виды библиотек. На территории Донецкой Народной Республики создаются Государственные и муниципальные библиотеки, а также Статьей 6. Закона определены иные виды библиотек.

Библиотеки подразделяются на виды по порядку учреждения и форме собственности, по назначению, по содержанию библиотечных фондов, по возрастному контингенту обслуживания

В соответствии со Статьей 10. Закона центральные библиотеки соответствующих территорий обеспечивают взаимодействия библиотек разных видов. Органы государственной власти и органы местного самоуправления стимулируют взаимодействие библиотек.

Согласно Статье 11. Закона органы государственной власти и органы местного самоуправления Донецкой Народной Республики присваивают статус центральной библиотеки.

На центральные библиотеки возложена обязанность по оказанию методической помощи библиотекам разных видов. **(Слайд 12)**

В Статьей 13. Законом на учредителя библиотеки возлагаются обязательства по финансированию и материально-техническому обеспечению библиотеки. Библиотеки осуществляют свою деятельность в соответствии с уставом (положением), который утверждается учредителем. **(Слайд 13)**

Решение о целесообразности реорганизации библиотеки принимается егоучредителем.

Библиотека может быть ликвидирована (Статья 16.) по решению учредителя (собственника) и в других случаях в соответствии с действующим законодательством Донецкой Народной Республики.

Статьи 20.- 21Закона регламентируют права и обязанности библиотек.

Согласно Статье 25. общее управление и регулирование библиотеками и координацию их деятельности от имени Донецкой Народной Республики осуществляет республиканский орган исполнительной власти, реализующий государственную политику в сфере культуры. Статья 7. определяет ДРУНБ как центральную библиотеку государства со статусом особого значения, головным культурным, образовательным, научно-информационным государственным учреждением, выполняющим функции научно-исследовательского, методического и координационного центра.

Статьей 26. Закона предусмотрено право граждан Донецкой Народной Республики и их объединений участвовать в финансировании программ развития библиотечных учреждений, решении социально-бытовых проблем библиотечных работников путем создания читательских, попечительских советов, благотворительных организаций, развития спонсорства, меценатства, иных форм благотворительности.

Немаловажным фактором для нормальной деятельности библиотек в республике является соответствующее финансирование, материально-техническое обеспечение и закрепление за библиотеками их имущественных прав. (Статья 27., 28.);

 Дополнительное финансирование библиотек может осуществляться за счет физических и юридических лиц, за счет средств, полученных библиотеками от хозяйственной деятельности, в том числе от предоставления дополнительных платных услуг, пожертвований и других источников, не запрещенных законодательством.

В Статье 29. Закона гарантируется государственная защита имущественных прав библиотек всех форм собственности.

Также библиотеки имеют право самостоятельно распоряжаться доходами от хозяйственной деятельности, в том числе от платных услуг, в пределах, установленных законодательством.

Законом установлены социальные гарантии для работников библиотек, предусмотренные действующим трудовым законодательством Донецкой Народной Республики, независимо от формы собственности и статуса библиотеки (Статья 31.). **(Слайд 14)**

И сейчас вектор законодательной деятельности республики в социокультурной сфере направлен на формирование нормативной правовой базы библиотечной отрасли путем разработки и обновления регламентирующих нормативных правовых документов.

Во исполнение Закона Донецкой Народной Республики «О библиотеках и библиотечном деле» и в целях повышения эффективности профессиональной деятельности библиотек, Министерством культуры был разработан ряд необходимых подзаконных нормативных правовых актов, уточняющих и дополняющих Закон. Все материалы размещены на Официальных сайтах, на форуме «Методист». Законом определены права и обязанности пользователей библиотеки (Статья 22.-24.). Во исполнение Закона приказом Министерства культуры Донецкой Народной Республики 218-ОД от 20.06.2017 были утверждены Типовые правила пользования библиотеками Донецкой Народной Республики, которыми детализированы права, обязанности и принципы взаимодействия между библиотеками и пользователями.**(Слайд 15)**

Уточнена сфера стандартов и норм библиотечного дела. Указом Главы ДНР от 22 ноября 2016 г. №399. О применении стандартов на территории Донецкой Народной Республики законодательно определена эта область деятельности библиотек.

Закон учитывает общеполитическую и общебиблиотечную ситуацию в республике, играет важную роль в блоке законов социокультурной сферы, определяет правовое положение библиотек, согласовывается с другими законодательными документами. Закон «О библиотеках и библиотечном деле» организовывает, упорядочивает и модернизируетработу библиотек республики,

Практически вся работа библиотеки по предоставлению пользователям документов может считаться реализацией ею своей образовательной и культурно-просветительской функций. **Реализация права на образование.**